

# Bilaterale III: ZDA-Studie zeigt mögliche Demokratie-Verluste auf

Zentrum für Demokratie Aarau  
18th June 2026



**Welche Folgen hätten die geplanten Abkommen mit der Europäischen Union für die demokratische und föderale Mitwirkung in der Schweiz? Eine neue Studie des Zentrums für Demokratie Aarau (ZDA) untersucht die Auswirkungen der dynamischen Rechtsübernahme auf Parlament, Vernehmlassung, Volksrechte und die Mitwirkung der Kantone.**

Die Studie «**Bilaterale III: Auswirkungen der dynamischen Rechtsübernahme auf die Demokratie und den Föderalismus**» wurde von Dr. iur. des. Martina Stirnimann und Prof. Andreas Glaser verfasst und von der Stiftung für direkte Demokratie in Auftrag gegeben. Sie wird am **Donnerstag, 18. Juni 2026** veröffentlicht.

Die Studie ist versteht sich als Beitrag zum besseren Verständnis der demokratie- und föderalismuspolitischen Implikationen der Bilateralen III und als Grundlage für die Diskussion möglicher innerstaatlicher Kompensationsmassnahmen.

Im Zentrum steht eine Frage, die in der politischen Debatte über die Bilateralen III bislang nur am Rand behandelt wird: Was bedeutet das neue Abkommenspaket Schweiz–EU in der politischen Praxis für Demokratie und Föderalismus in der Schweiz?

Der Bundesrat vertritt die Position, dass Demokratie, politische Rechte und Föderalismus durch die Bilateralen III formell gewahrt bleiben. Zu einem ähnlichen Schluss kam zuvor das Bundesamt für Justiz. Die ZDA-Studie nimmt diese Frage vertieft auf und untersucht nicht nur die formelle Rechtslage, sondern auch mögliche materielle Verschiebungen, also Veränderungen der praktischen Wirksamkeit demokratischer und föderaler Mitwirkungsrechte.

Die Studie kommt zum Schluss: Viele demokratische und föderale Mitwirkungsmöglichkeiten bleiben formell bestehen. In materieller Hinsicht können sie jedoch an Bedeutung verlieren, weil zentrale inhaltliche Entscheidungen vermehrt im europäischen Rechtsetzungsprozess vorbereitet oder getroffen werden. Beim Parlament stellt die Studie darüber hinaus bereits in formeller Hinsicht einen Einflussverlust auf die Rechtsetzung fest.

Besonders betroffen sind laut Studie fünf Bereiche:

1. **Das Parlament verliert an Einfluss auf die Rechtsetzung.** Die Bundesversammlung verfügt zwar über Informations- und Konsultationsrechte. In der Phase der Erarbeitung neuer Rechtsakte ist ihr Einfluss jedoch deutlich eingeschränkt, weil die inhaltliche Gestaltung weitgehend im europäischen Rechtsetzungsprozess erfolgt. Die Mitwirkung der Schweiz beschränkt sich dabei primär auf das *Decision Shaping*. Federführend sind Bundesrat und Bundesverwaltung, die parlamentarischen Mitwirkungsmöglichkeiten wirken nicht verbindlich.
2. **Die direkte Demokratie bleibt formell bestehen, gerät aber materiell unter Druck.** Referenden bleiben möglich. Ihre Ausübung erfolgt jedoch unter den Bedingungen der völkerrechtlichen Pflicht zur Übernahme relevanter EU-Rechtsakte, die in den Anwendungsbereich der Abkommen fallen. Bei einer Ablehnung kann die EU Ausgleichsmassnahmen ergreifen. Dadurch bleibt die Entscheidungsfreiheit der Stimmberechtigten formell bestehen, wird materiell aber beeinflusst. Die Volksinitiative bleibt formell unangetastet. Ihre praktische Wirkkraft dürfte jedoch punktuell abnehmen, wenn es zu Konflikten mit bilateralen Verpflichtungen kommt. Das Konfliktpotenzial mit den bilateralen Abkommen dürfte tendenziell zunehmen.
3. **Die Vernehmlassung verliert an Bedeutung, wenn sie zu spät erfolgt.** Das Vernehmlassungsverfahren bleibt formell vorgesehen. Seine praktische Wirkung hängt jedoch stark vom Zeitpunkt ab. Eine Vernehmlassung vor Erteilung des Verhandlungsmandats ist möglich, aber nicht zwingend vorgesehen. Erfolgt sie erst nach der Ausarbeitung eines EU-Rechtsakts, sind zentrale Inhalte bereits festgelegt und die Mitwirkung interessierter Kreise entsprechend begrenzt.
4. **Politische Einflussnahme verlagert sich.** Durch die Verlagerung der Rechtsetzung auf die europäische Ebene verlieren Einflussversuche auf nationale Akteure, insbesondere auf das Parlament, an Gewicht. Wichtiger werden Zugänge zur Bundesverwaltung und zu europäischen Netzwerken. Davon dürften Akteure wie Wirtschaftsverbände mit grösseren Ressourcen

und bestehenden Netzwerken eher profitieren als stärker national ausgerichtete Interessenorganisationen mit geringeren Ressourcen.

5. **Die kantonale Mitwirkung bleibt bestehen, wirkt aber nicht für alle Kantone gleich.** Auch bei der kantonalen Mitwirkung ergeben sich Bedeutungsverluste. Die Kantone verfügen zwar weiterhin über Mitwirkungsmöglichkeiten, insbesondere wenn ihre Zuständigkeiten betroffen sind. Ihre tatsächliche Einflussnahme hängt aber davon ab, ob sie frühzeitig eingebunden werden und über genügend Ressourcen verfügen, um ihre Interessen auch auf europäischer Ebene einzubringen. Ressourcenstärkere Kantone dürften dies eher leisten können als ressourcenschwächere Kantone.

#### Vorschläge für flankierende Demokratie-Massnahmen

Die Autor:innen identifizieren sieben flankierende Massnahmen, um die festgestellten Verschiebungen innerstaatlich abzufedern oder teilweise zu kompensieren. Sie betreffen die parlamentarische Mitwirkung, die institutionelle Europakompetenz, die Vernehmlassung, die politischen Rechte und die öffentliche Information.

---

#### Veranstaltung:

Am **Donnerstag, 18. Juni 2026**, findet an der Universität Zürich die Forschungstagung **«Europäisierung der schweizerischen Rechtsordnung»** statt. Die Veranstaltung findet von **14:00 bis 17:00 Uhr** an der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Universität Zürich statt, Raum **RAI-F-041**, Rämistrasse 74, 8001 Zürich. Programm: [Flyer-Europaeisierung-der-schweizerischen-Rechtsordnung.pdf](#)

Dr. iur. des. Martina Stirnimann und Prof. Andreas Glaser, die Autor:innen der Studie zur Bilateralen III, sind vor Ort anwesend.

#### Kontakt zu Autor:innen und beteiligten Fachpersonen

- **Prof. Andreas Glaser** Co-Autor Demokratie-Studie, Zentrum für Demokratie Aarau [andreas.glaser@ius.uzh.ch](mailto:andreas.glaser@ius.uzh.ch)
- **Claudio Kuster** Stiftungsrat, Stiftung für direkte Demokratie [claudio.kuster@shinternet.ch](mailto:claudio.kuster@shinternet.ch)
- **Daniel Graf** Stiftungsrat, Stiftung für direkte Demokratie +41 76 588 09 68 [daniel.graf@demokratie.ch](mailto:daniel.graf@demokratie.ch)

#### Quelle:

<https://www.zdaarau.ch/de/forschung/publikationen/studienberichte-des-zda/>

**Bild:** Unsplash